



НАУЧНАЯ СТАТЬЯ

УДК 347.963:656

DOI: <https://doi.org/10.30932/1992-3252-2022-20-6-10>

Актуальные вопросы становления и развития Московской межрегиональной транспортной прокуратуры



Олег ОПЁНЫШЕВ



Ольга ЗЕМЛИНА



Дмитрий ЯНГЁЗ

Олег Сергеевич Опёнышев ¹, Ольга Михайловна Землина ², Дмитрий Иванович Янгёз ³

¹ Московская межрегиональная транспортная прокуратура, Москва, Россия.

² Российский университет транспорта, Москва, Россия.

³ Московский государственный университет спорта и туризма, Москва, Россия.

✉ ² zemlina.o@yandex.ru.

АННОТАЦИЯ

Целью исследования вопросов, связанных с участием транспортных прокуроров в решении проблем обеспечения законности на транспорте, является осмысление роли и значения транспортной прокуратуры в истории России и на современном этапе её развития, выявление наиболее значимых направлений деятельности транспортных прокуроров и эффективных средств её осуществления в интересах реализации национальных задач социально-экономического развития, реализации положений Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом до 2035 года.

На основе применения историко-правового метода выявлены этапы становления и развития транспортной прокуратуры в России, определены закономерные взаимосвязи между развитием транспортной отрасли и изменением роли и правового положения транспортных прокуроров, сделаны выводы относительно значения развития транспортной прокуратуры в современный период и возможности использования исторического опыта правового регулирования отношений с участием транспортных прокуроров для решения актуальных задач развития транспортной системы.

Формально-догматический и статистический анализ позволил раскрыть основные направления деятельности транспортных прокуроров, сформулировать на основе анализа работы Московской межрегиональной транспортной прокуратуры выводы о наиболее

перспективных формах, методах и средствах реализации полномочий транспортных прокуроров в целях обеспечения законности на транспорте.

Использование системно-правового анализа дало возможность проанализировать состояние и перспективы дальнейшего взаимодействия Московской межрегиональной транспортной прокуратуры и подразделений Российского университета транспорта по формированию правовой культуры будущих специалистов на транспорте, правовому просвещению студентов и учащейся молодежи, определить пути и средства решения задач гражданско-правового воспитания обучающихся с использованием потенциала и с учётом возможной корреляции усилий преподавателей правовых дисциплин РУТ и транспортных прокуроров.

Реализация отдельных предложений, сформулированных авторами, может способствовать приращению научного знания о роли, направлениях и формах работы транспортных прокуроров, совершенствованию дальнейшего взаимодействия Московской межрегиональной транспортной прокуратуры и подразделений Российского университета транспорта в целях обеспечения законности на транспорте, реализации Соглашения о сотрудничестве между Московской межрегиональной транспортной прокуратурой и Российским университетом транспорта.

Ключевые слова: транспортная прокуратура, специалисты на транспорте, правовая культура, правовое просвещение.

Для цитирования: Опёнышев О. С., Землина О. М., Янгёз Д. И. Актуальные вопросы становления и развития Московской межрегиональной транспортной прокуратуры // Мир транспорта. 2022. Т. 20. № 6 (103). С. 86–93. DOI: <https://doi.org/10.30932/1992-3252-2022-20-6-10>.

Полный текст статьи на английском языке публикуется во второй части данного выпуска.
The full text of the article in English is published in the second part of the issue.

ВВЕДЕНИЕ

В условиях увеличения многообразия и усложнения транспортных отношений, расширения субъектного состава их участников, связанного как с возрастанием рисков и угроз транспортной безопасности и безопасности на транспорте в целом, так и с появлением новых, инновационных видов транспортных средств, вопросы обеспечения законности на транспорте приобретают особое значение. Соответственно, существенно возрастает роль транспортной прокуратуры.

В связи с этим вполне обосновано то внимание, которое уделяется представителями научного сообщества, а также практическими работниками, анализу роли, поиску наиболее эффективных направлений, форм и методов работы транспортных прокуроров.

Вопросы, связанные с прокурорской деятельностью, реализацией полномочий транспортных прокуроров неоднократно становились предметом исследования представителей научной школы «Транспортное право», созданной и функционирующей в Юридическом институте Российского университета транспорта.

В частности, актуальные вопросы прокурорского надзора, осуществляемого в целях обеспечения транспортной безопасности и безопасности на транспорте достаточно подробно раскрывались как в монографической, так и учебной литературе [1; 2].

Пониманию направлений и форм работы транспортных прокуроров по данному направлению может способствовать дальнейшая научная проработка вопросов, связанных с обеспечением безопасности транспортной инфраструктуры [3; 4], минимизацией негативного воздействия так называемого «человеческого фактора» [5], противодействием террористическим угрозам на транспорте [6; 7], устранением рисков причинения ущерба экологии [3; 5], совершенствованием технического регулирования в сфере транспорта [8] и др.

Анализу особенностей надзорной деятельности транспортных прокуроров, направленной на защиту законных прав и интересов субъектов предпринимательства в условиях рыночной экономики, уделено внимание, в первую очередь, в учебниках, ориентированных на подготовку будущих специалистов на транспорте [9, с. 665–670].

Предметно и достаточно основательно рассмотрены вопросы прокурорского надзора за законностью деятельности контрольно-надзорных органов на транспорте, организации взаимодействия правоохранительных и иных органов при

осуществлении государственного контроля (надзора) на транспорте в учебниках, ориентированных, в том числе, на повышение квалификации инспекторского состава Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, подготовку студентов РУТ по соответствующим образовательным программам высшего образования [10, с. 298–300, 313].

Следует отметить, что в ряде монографических и учебных изданий рассмотрены важные и вызывающие затруднение для освоения обучающимися, применения на практике аспекты обеспечения законности на транспорте в особых условиях. Речь идёт, в частности, о применении мер прокурорского реагирования на нарушения законности в условиях сложной эпидемиологической обстановки, связанной с необходимостью предупреждения завоза и распространения массовых инфекционных заболеваний на транспорте [11–13].

Разумеется, представителями научного сообщества не мог быть оставлен без внимания такой значимый для прокурорской деятельности на транспорте вопрос, как противодействие коррупции [14–16].

Проблемные вопросы участия прокуроров в правовом воспитании, правовом просвещении молодежи [17; 18], реализации молодежной политики на транспорте [19–21] также основательно рассмотрены в трудах представителей научной школы «Транспортное право».

Естественно, что рассмотрение многих вопросов так или иначе связано, непосредственно или в порядке исторического анализа становления правовых норм, с хронологией деятельности транспортной прокуратуры на различных этапах.

Вместе с тем, несмотря на наличие достаточно большого массива научных публикации по истории прокуратуры, вопросы развития именно транспортной прокуратуры не так часто становятся предметом рассмотрения. Можно, с другой стороны, отметить недавно вышедшую книгу «300 лет прокуратуре России. От истоков до наших дней» и ряд статей, опубликованных в прошлом десятилетии [22–24].

Статья призвана в какой-то степени восполнить этот пробел.

РЕЗУЛЬТАТЫ

История становления и развития транспортной прокуратуры России

В процессе подготовки к празднованию 300-летия Российской прокуратуры в этом году специалистами достаточно подробно проанали-



зированы и изучены исторические вехи становления и развития этого уникального государственного института, не имеющего аналогов в мировой правоохранительной практике.

Это, а также наличие иных трудов монографического характера, учебных изданий по интересующей нас проблематике в части развития прокуратуры в целом даёт возможность ограничиться абрисным анализом наиболее значимых выводов и умозаключений специалистов, сосредоточиться преимущественно на вопросах, связанных с историей развития транспортной прокуратуры.

С момента создания прокуратуры в России, которым считается 12 января 1722 года, день подписания Петром I (Великим) Указа об учреждении должности Генерал-прокурора, подчинявшегося непосредственно Императору, правовое положение прокуроров и структура органов прокуратуры менялась неоднократно.

Однако, при этом неизменным оставалось то значение, которое придавалось их роли в обеспечении законности. В упомянутом выше Указе, в частности, было сказано: «Нынче ни о чём так не надлежит трудиться», как о том, чтобы в короткий срок реализовать насущную потребность государства в назначении на посты генерал- и обер-прокуроров достойных людей. При создании прокуратуры, Петром I перед ней ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония»¹.

Суть должности прокурора Петр I изложил весьма кратко и доступно: «Сей чин яко око наше». Именно с тех пор в России прокуратура и именуется «оком государевым».

Во все времена, несмотря на изменения в правовом положении прокуроров, вызванные необходимостью решения сиюминутных задач, основной функцией прокуратуры оставался надзор за исполнением законов.

В частности, во времена правления Екатерины II прокурор имел следующие обязанности: предупреждать нарушение права, принимать меры пресечения нарушений, опротестовывать незаконные акты. Начиная с 1802 года генерал-прокуроры официально стали одновременно министрами юстиции. В 1862 году

согласно утверждённым Государственным Советом Основным положениям о прокуратуре, главной целью прокуратуры стало осуществлять наблюдение за точным и одинаковым исполнением законов в Российской Империи. После Судебной реформы 1864 года, согласно Уставу уголовного судопроизводства прокуратура была переквалифицирована в орган по уголовному преследованию. Прокурору подчинялось полицейское дознание, также поручалось наблюдение за предварительным следствием.

В советское время, начиная с 1922 году, согласно Положению о прокурорском надзоре, прокуратура должна была: проводить работу от имени государства по надзору соблюдения закона органами власти, хозяйственными учреждениями, организациями и гражданами, осуществляющими деятельность в общественном или частном порядке; опротестовывать постановления и распоряжения, расходящимися с законом; проводить надзор за деятельностью органов, которые осуществляют расследование; поддерживать государственные обвинения в суде; наблюдать за тем, чтобы заключённые содержались правильно.

«Положением о Прокуратуре Союза ССР»¹ было установлено правовое положение прокуратуры как самостоятельной, единой, централизованной системы государственных органов, осуществляющей свою деятельность вне зависимости от влияния местного органа власти, подчинённой исключительно Генеральному прокурору Союза ССР. При этом в структуре прокуратуры наравне с Главной военной прокуратурой особо выделялись Главная прокуратура железнодорожного транспорта и Главная прокуратура водного транспорта.

Положение о прокурорском надзоре в СССР¹ уточняло назначение прокурорского надзора: прокуроры должны обжаловать все приказы и правовые акты, противоречащие правовым нормам, не имеющие обоснования приговоры, решения, определения и постановления судов. Также в обязанности прокуроров было вменено привнесение в государственные и общественные организации представлений относительно ликвидации нарушений законодательства и причин, способствовавшим указанным нарушениям.

В настоящее время прокуратура как орган, не входящий ни в одну из ветвей власти, осуществляет свою деятельность на основе ст. 129 Конституции Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре

¹ 300 лет прокуратуре России. Веб-сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс]: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/about-the-proc/300-years>. Доступ 05.10.2022.

Российской Федерации»² согласно принципам законности, единства и централизации органов прокуратуры, независимости, гласности.

Роль и место транспортной прокуратуры в системе обеспечения законности на транспорте исследовались специалистами в области транспортного права.

Основательно утверждается, что необходимость обеспечения законности на транспорте непосредственно после революции стояла особенно остро. Поэтому ещё до создания советской прокуратуры действовали военно-транспортные революционные трибуналы. На трибуналы, а затем на военных прокуроров возлагались функции надзора за соблюдением законности на транспорте [19, с. 313].

С целью обеспечения надзора за соблюдением законодательства на транспорте, в послереволюционный период, одновременно с территориальными прокуратурами была создана транспортная прокуратура.

В соответствии с принятым в 1922 году Положением о прокурорском надзоре на прокуроров возлагались обязанности по надзору за соблюдением дисциплины и правил безопасности движения на железнодорожном и водном транспорте, обеспечением сохранности перевозимых железнодорожным и водным транспортом народнохозяйственных грузов.

В конце 1930 года в целях усиления борьбы с преступлениями, угрожающими работе транспорта, приближения разбора дел об этих преступлениях к месту их совершения и ускорения производства по ним, были созданы специальные прокурорские органы на железнодорожном транспорте и железнодорожные линейные суды³.

В 1933 году учреждена должность Главного транспортного прокурора, просуществовавшая до 1960 года.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 марта 1960 года транспортные прокуратуры были ликвидированы с передачей их функций территориальным прокуратурам. Основанно отмечается, что на протяжении последующих пятнадцати лет, последовательно происходило увеличение аварийных случаев и опасных ситуаций на транспорте, также возросло количество хищений перевозимых транс-

портным сообщением грузов, в особенности импортных и экспортных, а уровень соблюдения законности на транспорте достиг критически низкого показателя. В связи с этим вопрос о воссоздании транспортных прокуратур как самостоятельных субъектов прокурорского надзора в системе прокуратуры СССР стал особенно актуальным [19, с. 315].

Приказом Генерального прокурора СССР № 9 от 28 февраля 1977 г. были вновь образованы транспортные прокуратуры, имевшие статус районных прокуратур. Отмечается, что воссоздание деятельности транспортных прокуратур полностью себя оправдало, в связи с чем были созданы транспортные прокуратуры, действующие на правах областных⁴. В Прокуратуре Союза ССР был также создан соответствующий отдел, преобразованный впоследствии в управление, отвечающее за исполнение законов на транспорте.

Приказом Генерального прокурора РФ от 11 ноября 1993 года определены предмет и пределы надзора за исполнением законов транспортными прокурорами. В частности, на органы транспортной прокуратуры был возложен надзор за законностью правовых актов и исполнением законов предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами Министерства путей сообщения РФ, Департаментов морского, речного и воздушного транспорта, а по вопросам исполнения законов о безопасности движения железнодорожного, морского, речного, воздушного транспорта – независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Таким образом, даже самый краткий анализ правовых актов, определяющих исторические вехи становления и развития транспортных прокуратур, показывает зависимость возникновения и восстановления их системы от усложнения задач, решаемых транспортной системой России на соответствующих исторических этапах.

Транспортная прокуратура в современных условиях

Прокуратура Российской Федерации является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих от имени государства надзор за исполнением действующего на территории России законодательства.

Пунктом «о» статьи 71 Конституции РФ вопросы, связанные с организацией и деятельностью

² Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 (с посл. изм. и доп.) «О прокуратуре Российской Федерации».

³ Постановление ЦИК и СНК СССР от 27 ноября 1930 г. «О железнодорожных линейных судах и специальных прокурорских органах».

⁴ Приказ Генерального прокурора СССР от 5 ноября 1980 г. «Об организации транспортных прокуратур на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».



прокуратуры, отнесены к ведению Российской Федерации. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 129 Конституции РФ). Также Конституцией РФ определён порядок назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора РФ и всех нижестоящих прокуроров (ч. 2 ст. 98 Конституции РФ).

Согласно норме ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» основными задачами и целями прокуратуры являются: обеспечение верховенства закона; обеспечение единства и укрепления законности; защита (обеспечение защиты) прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Транспортные прокуратуры, к которым относятся прокуратуры на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, являясь специализированными прокуратурами, входят в систему органов прокуратуры Российской Федерации.

Полномочия транспортных прокуратур, а также предметы их ведения строго разграничены с учётом местных условий, линейности и протяжённости транспортных коммуникаций, а также дислокации транспортных объектов⁵.

Московская межрегиональная транспортная прокуратура (далее – ММТП) образована приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 16.12.2006 г. № 117 и осуществляет свои полномочия с 1 марта 2007 года.

В структуру ММТП входят 22 транспортные прокуратуры (на правах районных) [22, с. 221].

Работники ММТП осуществляют надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, за законностью издаваемых правовых актов в сфере деятельности железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта, а также в таможенной сфере. В их компетенцию входит надзор за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел на транспорте, таможенных органов, процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на железнодорожном, воздушном и внутреннем водном транспорте, в таможенной сфере. Прокуроры

принимают участие в рассмотрении судами уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, осуществляют организационно-методическое и оперативное руководство подчинёнными работниками.

Прокуратура функционирует в трёх федеральных округах: Центральном, Южном и Приволжском. «География» надзорной деятельности ММТП распространяется полностью или частично на территорию 19 субъектов Российской Федерации – г. Москвы, Московской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Волгоградской, Калужской, Курской, Липецкой, Орловской, Пензенской, Рязанской, Ростовской, Саратовской, Смоленской, Тамбовской, Тверской и Тульской областей.

Надзорные мероприятия ММТП планируются исходя из анализа состояния законности в данной сфере, в том числе используется информация средств массовой информации, Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», общественных объединений.

Особое внимание прокуратурой уделяется вопросам снижения административного давления на бизнес, соблюдения требований законодательства о контрольной (надзорной) деятельности.

В частности, факт игнорирования требований законодательства о государственном контроле (надзоре), в рамках введённого с 10.03.2022 г. моратория, установлен прокуратурой в ходе проверки деятельности УГАН НОТБ по ЦФО Ространснадзора (далее – Управление, УГАН). Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц, объектов контроля, предусмотренные ежегодными планами, подлежат отмене. Однако в акте плановой выездной проверки, проведённой Управлением в отношении АО «Ц» указано, что проверка «приостанавливается» (пункт 11). Указанные нарушения отражены в представлении прокуратуры, внесённом руководителю Управления. По итогам её рассмотрения выявленные нарушения устранены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В первом полугодии 2022 года межрегиональной транспортной прокуратурой в рамках мониторинга ЕРКНМ выявлялись многочисленные нарушения правил его ведения.

Так, установлен факт несвоевременного внесения данных о результатах проверки должностным лицом УГАН, в отношении которого прокуратурой возбуждено дело об административном правонарушении по части 3 статьи 19.6.1 КоАП РФ. Виновное лицо привле-

⁵ Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

чено к административной ответственности в виде предупреждения.

Особое внимание прокуратурой уделяется изучению результатов контрольных (надзорных) мероприятий, оформлению их результатов.

Под пристальным вниманием межрегиональной транспортной прокуратуры находится соблюдение прав хозяйствующих субъектов при оказании им государственных услуг.

Проверкой, проведённой межрегиональной транспортной прокуратурой в Московском (далее – МТО) и Юго-Восточном (далее – ЮВТО) территориальных отделах Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту (далее – Управление, Роспотребнадзор на железнодорожном транспорте), выявлены многочисленные нарушения закона.

В первом полугодии 2022 года проверялось соблюдение прав участников ВЭД при предоставлении им государственных услуг по вопросам таможенного дела. Прокурорскими проверками устанавливались факты ненадлежащего информирования заявителей о дате и времени предоставления услуги, не соблюдения порядка направления ответов по результатам оказания услуг. Имели место случаи их оказания неуполномоченными лицами в помещениях, которые не соответствуют предъявляемым требованиям. Такие нарушения выявлялись Московско-Ярославским и Московско-Курским транспортными прокурорами.

Межрегиональной транспортной прокуратурой на постоянной основе проводится мониторинг электронных информационно-справочных систем проектов и принятых нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной деятельности, государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В первом полугодии 2022 года аппаратом прокуратуры и транспортными прокурорами (на правах районных) в ходе изучения правовых актов органов местного самоуправления выявлялись положения, ущемляющие права субъектов предпринимательской деятельности.

Например, Брянской транспортной прокуратурой в правилах благоустройства территорий сельских поселений Брянской области установлены факты возложения представи-

тельными органами местного самоуправления на железнодорожные предприятия обязанности по уборке и содержанию железнодорожных путей в полосе отвода железной дороги, что противоречит требованиям статей 87, 90 Земельного кодекса Российской Федерации.

Работа Московской межрегиональной транспортной прокуратуры по укреплению законности в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в современных условиях, когда беспрецедентное санкционное давление со стороны недружественных государств создаёт препятствия нормальному развитию бизнеса в сфере транспорта, нуждается, как никогда, в системном осмыслении и научном сопровождении.

Актуальные аспекты участия Московской межрегиональной транспортной прокуратуры в формировании правовой культуры будущих специалистов на транспорте

Вопросы формирования правовой культуры традиционно имели существенное значение для подготовки будущих специалистов на транспорте [25, с. 249; 26, с. 262–263],

В связи с этим взаимодействие преподавателей Юридического института Российского университета транспорта с работниками Московской межрегиональной транспортной прокуратуры не только обосновано, но и необходимо для формирования у будущих специалистов-транспортников уважения к праву, умения адекватно толковать правовые нормы и применять их в деятельности по предстоящему должностному предназначению.

Сложившееся системное взаимодействие работников Московской межрегиональной транспортной прокуратуры и профессорско-преподавательского состава РУТ, получило новый импульс в период подготовки и празднования 300-летия Российской прокуратуры. Были организованы ежемесячный студенческий лекторий «300 лет на страже закона», конкурс студенческих проектов «Российская прокуратура: 300 лет на страже закона», итоги которого были подведены 16 марта 2022 года на Всероссийской научно-практической конференции «Российская прокуратура: история, современность и перспективы развития».

В настоящее время, когда курс на инновационную политику транспортной отрасли предопределил новые подходы к подготовке профессиональных кадров для транспортных



организаций, о чём свидетельствует Концепция подготовки кадров для транспортного комплекса до 2035 года, роль транспортной прокуратуры в правовом воспитании молодежи и студентов Российского университета транспорта постоянно возрастает и осуществляется по различным направлениям.

Так, 20 апреля 2022 года на дискуссионной площадке Юридического института РУТ состоялась Всероссийская научно-практическая конференция «Роль институтов гражданского общества в системе обеспечения безопасности на транспорте», организаторами которой выступили Российский университет транспорта (кафедра «Транспортное право» Юридического института), Московская межрегиональная транспортная прокуратура и Межрегиональная общественная организация «Национальный комитет общественного контроля».

В рамках Недели науки РУТ (2022 года) Юридическим институтом Российского университета транспорта совместно с Московской межрегиональной транспортной прокуратурой проведён цикл мероприятий, направленных на реализацию положения Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, предусматривающей в качестве важнейшего условия развития транспортной системы России внедрение инновационных технологий и совершенствование системы подготовки кадров, интеграцию науки, образования и бизнеса.

Проведены конкурсы научно-исследовательских проектов студентов и аспирантов на темы: «Проблемы правового обеспечения реализации отраслевой транспортной политики в условиях современных вызовов и угроз», «Проблемы правового обеспечения экологической безопасности на транспорте». В конкурсах приняли участие более 120 студентов и аспирантов. По итогам обсуждения отобрано для опубликования в сборнике научных статей «Правовое обеспечение транспортной политики и безопасности на транспорте: опыт, проблемы и перспективы»⁶ более тридцати

статей, отражающих результаты исследовательских проектов, которые в настоящее время уже размещены в наукометрической базе РИНЦ. Церемония награждения победителей, в числе которых оказались не только студенты РУТ, но и представители юридических факультетов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Финансового университета при Правительстве Российской Федерации; Международного юридического института, а также Белорусского государственного университета, была организована в рамках проведения Межведомственного научно-практического семинара «О направлениях взаимодействия Московской межрегиональной транспортной прокуратуры и Российского университета транспорта», состоявшегося 28 сентября 2022 года. На том же мероприятии состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Московской межрегиональной транспортной прокуратурой и Российским университетом транспорта, в церемонии которого приняли участие Московский межрегиональный транспортный прокурор К. Н. Букреев и ректор Российского университета транспорта А. А. Климов.

Не подлежит сомнению, что проведённые мероприятия будут способствовать формированию правозначимых компетенций у будущих специалистов на транспорте, деятельность которых будет связана с применением многочисленных, подчас противоречивых норм права в условиях сложной и динамично меняющейся обстановки, характерной для функционирования транспортной системы России.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Артамонова С. Н., Расулов А. В., Пищелко А. В., Землин А. И. [и др.] Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности: Учебник / Отв. ред. А. И. Землин. Гриф УМО ВО. – М.: Изд-во Юрайт, 2020. – 460 с. ISBN 9785534136739.
2. Духно Н. А., Землин А. И., Землина О. М., Лещов Г. Ю. и др. Правовые проблемы обеспечения транспортной безопасности: Монография. – М.: Юридический институт МИИТ, 2018. – 120 с. ISBN 978-5-7876-0302-6.
3. Bagreeva, E. G., Zemlin, A. I., Shamsunov, S. K., Blankov, A. S. On the issue of classification of risks of environmental safety of the transport complex: legal and organizational aspects. *Turismo-estudos e praticas*. – No. 01 (2021): Caderno Suplementar 01. [Электронный ресурс]: <https://geplat.com/rtep/index.php/tourism/article/view/882/843>. Доступ 21.09.2022.
4. Zemlin, A., Kholikov, I., Mamedova, I., Zemlina, O. Problems of Ensuring Security of Transport Infrastructure Facilities. *IOP Conference Series: Earth and Environmental Science*, 2021, Vol. 666, 042002. DOI: 10.1088/1755-1315/666/4/042002.

⁶ Правовое обеспечение транспортной политики и безопасности на транспорте: опыт, проблемы и перспективы / Сборник научных трудов по результатам научных мероприятий, организованных кафедрой «Транспортное право» в рамках подготовки и проведения недели науки в Юридическом институте РУТ (МИИТ). – М.: КноРус, 2022. – 344 с. ISBN 9785466017908. [Электронный ресурс]: <https://www.litres.ru/aleksandr-igorevich-pravovoe-obespechenie-transportnoy-politiki-68005310/>. Доступ 05.10.2022.

5. Bagreeva, E. G., Shamsunov, S. K., Zemlin, A. I. Environmental Safety Conditions in the Transport Sector by Improving the Culture of Lawmaking. *Ekoloji*, 2019, Vol. 28, No. 107, pp. 4071–4076.

6. Землин А. И., Козлов В. В. Противодействие терроризму. Организационно-правовое обеспечение на транспорте: Учеб. пособие. – М.: Юрайт, 2019. Сер. 74 Бакалавр. Специалист. Магистр (1-е изд.). – 182 с. ISBN 978-5-534-10013-6.

7. Kharlamova, Y., Pishchelko, A., Zemlin, A. Problems of Realisation of Public Oversight in the Field of Transport Counterterrorism Policy. *Kutafin University Law Review*, 2020, Vol. 7, Iss. 1, pp. 67–78. DOI: 10.17803/2313-5395.2020.1.13.067-078.

8. Zemlin, A., Kholikov, I., Mamedova, I. Current Issues of Metro Safety Technical Regulations. In: *Proceedings of the 13th International Scientific Conference on Architecture and Construction 2020. Lecture Notes in Civil Engineering*. Springer, Singapore, 2021, Vol. 130, pp. 236–247. DOI: https://doi.org/10.1007/978-981-33-6208-6_24.

9. Правовое регулирование рыночной экономики (на примере транспортной отрасли): Учебник / Коллектив авторов; под ред. А. И. Землина. – М.: КноРус, 2023. – 690 с. ISBN 978-5-406-10740-9.

10. Актуальные проблемы правового регулирования и организации контрольно-надзорной деятельности: Учебник / Коллектив авторов; под ред. А. И. Землина. – М.: КноРус, 2023. – 590 с. ISBN 978-5-406-10620-4.

11. Землин, А. И. Организационно-правовые основы функционирования транспортной системы в условиях сложной эпидемиологической обстановки: Учебник / Отв. ред. А. И. Землин, И. В. Холиков. – М.: Русайнс, 2020. – 310 с. ISBN 978-5-4365-6523-1.

12. Землин А. И., Клёнов М. В., Холиков И. В. Организационно-правовые проблемы предупреждения завоза и распространения массовых инфекционных заболеваний на транспорте (на примере пандемии коронавирусной инфекции COVID-19): Монография. – М.: Русайнс, 2020. – 126 с. ISBN 978-5-4365-6573-6.

13. Chernogor, N. N., Zemlin, A. I., Kholikov, I. V., Mamedova, I. A. Impact of the Spread of Epidemics, Pandemics and Mass Diseases on Economic Security of Transport. *E3S Web of Conferences*, 2020, Vol. 203, 05019. DOI: <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202020305019>.

14. Землин А. И., Корякин В. М., Землина О. М., Козлов В. В. Правовые основы противодействия коррупции: Учебник и практикум / Под ред. А. И. Землина, В. М. Корякина. – М.: Юрайт, 2019. Сер. 73 Бакалавр и специалист (1-е изд.). – 197 с. ISBN 978-5-534-09254-7.

15. Землин А. И., Землина О. М., Корякин В. М., Козлов В. В. Противодействие коррупции. Правовые основы: Учебник и практикум для среднего профессионального образования / Под общ. ред. А. И. Землина. – М.: Юрайт, 2023. – 197 с. – (Профессиональное образование). ISBN 978-5-534-10806-4.

16. Землин А. И., Идрисов Р. Ф. Формирование основ антикоррупционного правосознания молодежи как форма участия институтов гражданского общества в проти-

водействии коррупции // Электронное сетевое издание «Международный правовой курьер». – 2020. – № 5. – С. 30–36. DOI: 10.34790/IL.2019.2019.50093.

17. Землин А. И. Формирование правовой культуры специалиста на транспорте как условие реализации Транспортной стратегии и достижения национальных целей социально-экономического развития России // В сб.: «Транспортная безопасность и противодействие терроризму на транспорте: правовые и организационные аспекты». II Международный научный форум. Российский университет транспорта, Юридический институт. – М.: РУТ, 2021. – С. 21–28. [Электронный ресурс]: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47471414>. Доступ 22.09.2022.

18. Bagreeva, E. G., Zemlin, A. I., Shamsunov, S. Kh. Does Environmental Safety Depend Upon the Legal Culture of Transport Specialists? *Ekoloji*, 2019, Iss. 107, pp. 4961–4965.

19. Грувер Н. В., Землин А. И., Землина О. М., Клёнов М. В., Холиков И. В. Правовые и организационные основы добровольческой (волонтерской) деятельности: Учебник / Коллектив авторов; под ред. А. И. Землина. – М.: КноРус, 2021. – 158 с. ISBN 978-5-406-08761-9.

20. Грувер Н. В., Землин А. И., Холиков И. В. Правовые проблемы и организационно-педагогические условия реализации интеграционного потенциала волонтерской деятельности в процессе подготовки специалистов в области юриспруденции: Монография. – М.: Русайнс, 2021. – 264 с. ISBN 978-5-4365-6596-5.

21. Грувер Н. В., Землина О. М., Назарова Р. К. Волонтерская помощь инвалидам и маломобильным гражданам в образовательных организациях высшего образования транспортной отрасли // *Мир транспорта*. – 2021. – Т. 19. – № 1 (92). – С. 246–258. DOI: 10.30932/1992-3252-2021-19-246-258.

22. Шкаревский Д. Н. О некоторых причинах создания органов транспортной юстиции в СССР в 30-е гг. XX в. // *История государства и права: научно-правовое издание*. – № 23. – М., 2013. – С. 16–19. [Электронный ресурс]: <https://elib.surgu.ru/fulltext/SCIENCE/5662> [ограниченный доступ].

23. Ковальчук К. С. История развития транспортной прокуратуры // *Правопорядок в современном мире: актуальные проблемы обеспечения и охраны: сборник научных трудов*. Хабаровск: ДВГУПС. – 2016. – С. 80–84.

24. Гавриленко А. А., Иванков К. А. Зарождение и развитие транспортной прокуратуры в VIII – сер. XX вв. // *Сибирский юридический вестник*. – 2011. – № 2 (53). – С. 17–26.

25. Землин А. И., Петров Ю. И. Опыт правового регулирования и организации обучения и преподавания в Императорском московском инженерном училище: 1896–1913 // *Вестник архивиста*. – 2021. – № 1. – С. 248–258. DOI: 10.28995/2073-0101-2021-1-248-258 [ограниченный доступ для подписчиков].

26. Петров Ю. И., Землин А. И., Землина О. М. Зарождение системы управления путями сообщения и транспортного законодательства России в IX–XVIII веках // *Мир транспорта*. – 2019. – Т. 17. – № 3 (82). – С. 260–277. DOI: 10.30932/1992-3252-2019-17-3-260-277. ●

Информация об авторах:

Опёнышев Олег Сергеевич – кандидат юридических наук, заместитель Московского межрегионального транспортного прокурора, почётный работник Прокуратуры Российской Федерации, Москва, Россия.

Землина Ольга Михайловна – кандидат юридических наук, доцент кафедры транспортного права Юридического института Российского университета транспорта, почётный работник высшего профессионального образования, Москва, Россия, zemlina.o@yandex.ru.

Янгёз Дмитрий Иванович – кандидат исторических наук, доцент кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Московского государственного университета спорта и туризма, Москва, Россия.

Статья поступила в редакцию 23.09.2022, одобрена после рецензирования 03.11.2022, принята к публикации 11.11.2022.

