



Правовое регулирование и организация контрольно-надзорной деятельности: новые методические горизонты для новой дисциплины



Иван ХОЛИКОВ

Иван Владимирович Холиков

*Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия.*

✉ iv_kholik@mail.ru.

Актуальные проблемы правового регулирования и организации контрольно-надзорной деятельности: Учебник / Коллектив авторов; под общ. ред. А. И. Землина. – М.: КноРус, 2023. – 592 с. ISBN 978-5-406-10620-4.

Статья представляет собой рецензию на учебник «Актуальные проблемы правового регулирования и организации контрольно-надзорной деятельности» для студентов транспортных вузов, обучающихся по программам магистратуры, подготовленный коллективом кафедры «Транспортное право» Юридического института Российского университета транспорта под общей редакцией Заслуженного деятеля науки Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора А. И. Землина. Отмечается актуальность тематик, включённых в содержание учебника, широта их освещения, позволяющая обеспечить полное и всестороннее освоение дидактического материала, глубина научного подхода, продемонстрированного авторами в процессе работы над изданием, практическая значимость и потенциальная востребованность учебника. Особо подчёркивается достаточность материала, представленного в учебнике,

для формирования как у студентов транспортных образовательных организаций, так и у уже действующих инспекторов Ространснадзора профессиональных компетенций, необходимых для успешного выполнения ими обязанностей по должностному предназначению в условиях вступившего в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Учебник рекомендован к использованию в качестве основной литературы при обучении магистрантов по направлению «Юриспруденция» и слушателей из числа инспекторского состава Ространснадзора по программам дополнительного профессионального образования «Правовое обеспечение и организация контрольно-надзорной деятельности на транспорте» и «Организационно-правовые основы контрольно-надзорной деятельности на транспорте». При работе с учебником использовались Справочные правовые системы «ГАРАНТ» и «Консультант-Плюс», законодательство приводится по состоянию на 1 марта 2022 года.

Ключевые слова: контрольно-надзорная деятельность, транспорт, право, законодательство, обучение, студенты, правовое обеспечение.

Для цитирования: Холиков И. В. Правовое регулирование и организация контрольно-надзорной деятельности: новые методические горизонты для новой дисциплины // Мир транспорта. 2022. Т. 20. № 3 (100). С. 100–103. DOI: <https://doi.org/10.30932/1992-3252-2022-20-3-12>.

Полный текст статьи-рецензии на английском языке публикуется во второй части данного выпуска.
The full text of the review article in English is published in the second part of the issue.

Успешное функционирование транспортной системы предполагает, наряду с осуществлением мероприятий по обеспечению безопасности транспортной инфраструктуры [1; 2], выполнением международно-правовых обязательств нашего государства в транспортной сфере [3], реализацией комплекса социальных и медицинских мероприятий, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и сохранение здоровья людей [4], уменьшением ущерба окружающей природной среде [5; 6] и многим другим, также и осуществление контрольно-надзорной деятельности.

Внимание, уделяемое специалистами в области транспортно-правовой науки проблемам правового регулирования транспортных отношений, возникающим при осуществлении различных видов деятельности, вполне закономерно и обусловлено потребностями развития транспортной системы России [7]. Подготовка специалистов транспортной отрасли в области правового обеспечения их профессиональной деятельности является залогом постоянного совершенствования и развития этой отрасли [8]. Всё это в полной мере относится к контрольно-надзорной деятельности на транспорте.

Это обстоятельство определяется той ролью, которую играет «человеческий фактор» в числе предпосылок и причин нарушений правил эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств [9], а также значением транспортной безопасности в целом, что в указанной сфере должна формироваться в рамках институциональных субъектов законодательства, ответственных за обслуживание соответствующих отраслей [10], высокой степенью уязвимости объектов транспортной инфраструктуры для актов незаконного вмешательства [11; 12], а также иными обстоятельствами, на которых акцентируют внимание представители транспортно-правовой науки и образования [13–16].

Практическая значимость подготовки высококвалифицированных специалистов для осуществления контрольно-надзорной деятельности на транспорте, обладающих системными правовыми знаниями и навыками организации контроля (надзора),

подтверждается результатами работы транспортных прокуроров, зачастую отмечающих низкий уровень как теоретической, так и практической подготовки инспекторского состава Ространснадзора, а также работников подконтрольных организаций.

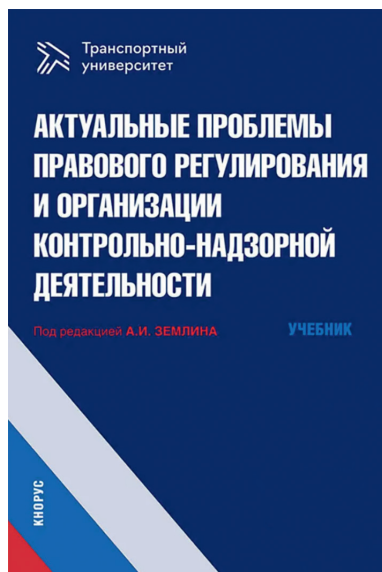
При этом вступивший в силу с 1 июля 2021 года Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливает принципиально новые требования к порядку и процедурам контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации и предъявляет новые требования к подготовке участников контрольно-надзорных отношений.

Так, основными задачами, решаемыми в процессе обучения специалиста, являются: вооружение обучающихся совокупностью правовых знаний, навыков и умений, необходимых для понимания принципов, форм и методов государственного управления, контроля (надзора) и реализации их в процессе профессиональной деятельности по должностному предназначению; формирование у обучающихся навыков и умений, необходимых для эффективного участия в осуществлении контрольных мероприятий, обеспечения исполнения подконтрольными (поднадзорными) лицами требований законодательства, соблюдения обязательных требований.

Кроме того, статья 29 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» устанавливает обязанности инспектора, исполнение которых предполагает наличие у него компетенций правовой направленности, связанных с осуществлением юридически значимой деятельности и реализацией прав инспектора.

Данные обстоятельства обусловили потребность издания учебника «Актуальные проблемы правового регулирования и организации контрольно-надзорной деятельности», который был подготовлен коллективом учёных – представителей научной школы «Транспортное право», созданной и функционирующей в Юридическом институте Российского университета транспорта, являющегося базовым отраслевым вузом, научным и учебно-методическим центром транспортной отрасли. Материал,





представленный в указанном учебнике, кардинально переработан и существенно дополнен, по сравнению с темами, представленными в ранее имевшейся на рынке печатной продукции.

Констатируя его своевременность, теоретическую обоснованность и практическую значимость необходимо также отметить, что авторы ставили своей целью восполнение недостатка учебной литературы, необходимой обучающемуся для исполнения обязанностей по предстоящему предназначению и в соответствии с квалификационными требованиями, предъявляемыми к лицам, замещающим должности государственной гражданской службы, связанные с исполнением полномочий инспектора.

При формировании структуры учебника были учтены потребности специалистов на транспорте в получении правовых знаний по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности. Так, издание содержит дидактические блоки, включённые в рабочую программу дисциплины «Актуальные проблемы публично-правового регулирования транспортных отношений при осуществлении контрольно-надзорной деятельности», изучаемой студентами Юридического института РУТ в рамках программы магистерской подготовки по профилю «Правовое обеспечение транспортной безопасности, контрольно-надзорной и правоохранительной деятельности на транспорте», направлению «Юрис-

пруденция». Также учебник рекомендован в качестве основной литературы для обучения по программам дополнительного профессионального образования «Правовое обеспечение и организация контрольно-надзорной деятельности на транспорте» и «Организационно-правовые основы контрольно-надзорной деятельности на транспорте», ориентированным на повышение квалификации и переподготовку государственных гражданских служащих из числа инспекторского состава Ространснадзора и должностных лиц подконтрольных (поднадзорных) организаций.

Материал, содержащийся в учебнике, изложен в доступной форме, структурирован в соответствии с логикой освоения необходимых для системного восприятия проблем осуществления контрольно-надзорной деятельности знаний.

Особо хотелось бы отметить, что издание рецензируемого учебника представителями научной школы «Транспортное право» Юридического института Российского университета транспорта свидетельствует о продолжении традиций, исторически сложившихся в ведущем транспортном вузе, согласно которым формирование высокой правовой культуры является важнейшей составляющей подготовки специалиста для нужд транспортной отрасли [17–21].

С учётом изложенного представляется возможным констатировать, что учебник написан доступным, но, вместе с тем, юридически грамотным литературным языком,

вне всякого сомнения, в значительной мере восполняет имеющийся недостаток учебной литературы для преподавания студентам транспортных образовательных организаций, обучающимся по программам магистратуры, полностью соответствует государственному образовательному стандарту по юриспруденции и, безусловно, будет востребован не только студентами РУТ и слушателями дополнительных профессиональных программ, но и аспирантами, научно-педагогическими и практическими работниками.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Землин А. И., Козлов В. В. Противодействие терроризму. Организационно-правовое обеспечение на транспорте: Учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры. – М.: Юрайт, 2019. – 182 с. ISBN 978-5-534-10013-6.
2. Землин А. И., Козлов В. В. Безопасность жизнедеятельности для транспортных специальностей: противодействие терроризму на транспорте. Учебное пособие. – М.: Юрайт, 2020. – 156 с. ISBN 9785534140446.
3. Холиков И. В. Международно-правовые аспекты реализации Транспортной стратегии Российской Федерации в сфере медицинского обеспечения на транспорте // Транспортное право и безопасность. – 2018. – № 4 (28). – С. 93–99. [Электронный ресурс]: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36782509>. Доступ 11.07.2022.
4. Холиков И. В., Клёнов М. В. Правовые и организационные вопросы контроля за состоянием здоровья работников и оказания медицинской помощи пассажирам на транспорте в России // Мир транспорта. – 2019. – № 3. – С. 180–191. DOI: 10.30932/1992-3252-2019-17-3-180-191.
5. Bagreeva, E. G., Shamsunov, S. K., Zemlin, A. I. Environmental Safety Conditions in the Transport Sector by Improving the Culture of Lawmaking. *Ekoloji*, 2019, Vol. 28, No. 107, pp. 4071–4076.
6. Bagreeva, E. G., Zemlin, A. I., Shamsunov, S. K. Does Environmental Safety Depend Upon the Legal Culture of Transport Specialists? *Ekoloji*, 2019, Vol. 28, No. 107, pp. 4961–4965.
7. Холиков И. В. Правовые знания для будущих транспортников // Мир транспорта. – 2020. – Т. 18. – № 1 (86). – С. 260–264. DOI: 10.30932/1992-3252-2020-18-260-264.
8. Холиков И. В. Право и транспорт: продолжение темы // Мир транспорта. – 2020. – Т. 18. – № 4 (89). – С. 246–253. DOI: 10.30932/1992-3252-2020-18-246-253.
9. Холиков И. В., Вовкодав В. С. Человеческий фактор безопасности полётов: военно-правовые аспекты // Военное право. – 2017. – № 6 (46). – С. 177–179. [Электронный ресурс]: <https://elibrary.ru/item.asp?id=30585308>. Доступ 11.07.2022.
10. Землин А. И., Тимонина И. В., Химич Т. М. [и др.]. Правовое обеспечение профессиональной деятельности для транспортных специальностей: Учебник / Под общ. ред. А. И. Землина. – М.: Юрайт, 2019. – Сер. 68 Профессиональное образование (3-е изд., пер. и доп.). – 478 с. ISBN 978-5-534-07281-5.
11. Землин А. И., Землина О. М., Швыдченко О. Н. Актуальные вопросы технического регулирования безопасности метрополитенов // Вестник Юридического института МИИТ. – 2018. – № 1 (21). – С. 87–101.
12. Zemlin, A., Kholikov, I., Mamedova, I. Current Issues of Metro Safety Technical Regulations. In: *Proceedings of the 13th International Scientific Conference on Architecture and Construction 2020. Lecture Notes in Civil Engineering*. Springer, Singapore, 2021, Vol. 130, pp. 236–247. DOI: https://doi.org/10.1007/978-981-33-6208-6_24.
13. Артамонова С. Н., Расулов А. В., Пищелко А. В. [и др.]. Правовое обеспечение профессиональной деятельности (для студентов транспортных вузов: Учебник. – Сер. 76 Высшее образование (1-е изд.). – М.: Юрайт, 2020. – 398 с. ISBN 9785534136555.
14. Духно Н. А. [и др.]. Транспортное право: Учебник для бакалавриата и специалитета / Отв. ред. Н. А. Духно, А. И. Землин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019. – 380 с. ISBN 978-5-534-09760-3.
15. Chernogor, N., Zemlin, A., Kholikov, I., Mamedova, I. Impact of the spread of epidemics, pandemics and mass diseases on economic security of transport. *E3S Web of Conferences*, 2020, Vol. 203 (107), art. 05019. DOI: 10.1051/e3sconf/202020305019.
16. Zemlin, A., Kholikov, I., Mamedova, I., Zemlina, O. Problems of Ensuring Security of Transport Infrastructure Facilities. *IOP Conference Series: Earth and Environmental Science*, 2021, Vol. 666, pp. 042002. DOI: 10.1088/1755-1315/666/4/042002.
17. Петров Ю. И., Землин А. И., Землина О. М. Зарождение системы управления путями сообщения и транспортного законодательства России в IX–XVIII веках // Мир транспорта. – 2019. – Т. 17. – № 3 (82). – С. 260–277. DOI: 10.30932/1992-3252-2019-17-3-260-277.
18. Землин А. И., Петров Ю. И. Опыт правового регулирования и организации обучения и преподавания в Императорском московском инженерном училище: 1896–1913 // Вестник архивиста. – 2021. – № 1. – С. 248–258. DOI: 10.28995/2073-0101-2021-1-248-258.
19. Артамонова С. Н., Гоц Е. В., Землин А. И. [и др.]. Правовая культура: Учебник / Отв. ред. А. И. Землин. – М.: Юрайт, 2022. – 522 с. ISBN 978-5-534-15223-4/
20. Землин А. И., Холиков И. В. Аксиологические подходы к формированию правовой культуры специалиста-транспортника в современных условиях // Сб. научных трудов ИЗИСП «Правовые ценности в свете новых парадигм развития современной цивилизации». – М.: Инфра-М, 2020. – С. 403–411.
21. Землин А. И. Формирование правовой культуры специалиста на транспорте как условие реализации Транспортной стратегии и достижения национальных целей социально-экономического развития России // В сб.: *Транспортная безопасность и противодействие терроризму на транспорте: правовые и организационные аспекты. II Международный научный форум. Российский университет транспорта, Юридический институт*. – М.: РУТ, 2021. – С. 21–28. [Электронный ресурс]: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47471414>. Доступ 11.07.2022.

Информация об авторе:

Холиков Иван Владимирович – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия, iv_kholik@mail.ru.

Статья поступила в редакцию 23.06.2022, принята к публикации 13.07.2022.

