



Организационно-правовые проблемы на транспорте в условиях пандемии



Олег ДАМАСКИН

Олег Валерьевич Дамаскин

Институт государства и права РАН, Москва, Россия.

✉ dov39@mail.ru.

Землин А. И., Клёнов М. В., Холиков И. В. Организационно-правовые проблемы предупреждения завоза и распространения массовых инфекционных заболеваний на транспорте (на примере пандемии коронавирусной инфекции COVID-19): Монография. – М.: «Русайнс», 2020. – 126 с. ISBN 978-5-4365-6573-6.

Очевидно, что с одной стороны транспорт стал самым уязвимым местом для человека при распространении болезней типа новой коронавирусной инфекции, а с другой – транспорт как отрасль пострадал от пандемии больше других. Более того, в случае с COVID-19 транспорт стал своеобразным «средством передвижения» новой инфекции между странами и континентами. И эта новая для мира ситуация подняла много вопросов о предупреждении и организационно-правовых проблемах завоза и распространения болезней, которые принимают форму пандемии. Как должна функционировать транспортная система в таких условиях? Как

обеспечить безопасность в условиях пандемии? Как оказывать медицинскую помощь работникам отрасли и пассажирам? Какова эффективность конкретных правовых средств для обеспечения нормальной деятельности транспортной системы в условиях пандемии?

В издательстве «Русайнс» вышла монография «Организационно-правовые проблемы предупреждения завоза и распространения массовых инфекционных заболеваний на транспорте (на примере пандемии коронавирусной инфекции COVID-19)», подготовленная авторским коллективом учёных в составе А. И. Землина, М. В. Клёнова и И. В. Холикова.

Монография посвящена анализу наиболее актуальных вопросов использования правовых средств для регулирования общественных отношений в сфере транспорта в условиях возникновения необходимости предупреждения завоза и опасности распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

В статье даётся короткая рецензия на это исследование.

Ключевые слова: транспорт, право, пандемия, массовые заболевания, противодействие, распространение, коронавирусная инфекция.

Для цитирования: Дамаскин О. В. Организационно-правовые проблемы на транспорте в условиях пандемии // Мир транспорта. 2021. Т. 19. № 3 (94). С. 138–140. DOI: <https://doi.org/10.30932/1992-3252-2021-19-3-15>.

Полный текст статьи-рецензии на английском языке, публикуется во второй части данного выпуска.
The full text of the review article in English is published in the second part of the issue.

Продолжающаяся пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19, экономический ущерб от которой ещё только предстоит оценить [1], затронула практически все сферы жизни современного общества. Монографическое исследование «Организационно-правовые проблемы предупреждения завоза и распространения массовых инфекционных заболеваний на транспорте (на примере пандемии коронавирусной инфекции COVID-19)» посвящено вопросам использования правовых средств для регулирования общественных отношений в сфере транспорта в условиях возникновения необходимости предупреждения завоза и опасности распространения этого заболевания [2].

Теоретическая актуальность и практическая значимость рецензируемой монографии детерминирована тем, что, как обоснованно отмечается в трудах представителей научной школы «Транспортное право», успешное функционирование транспортной системы предполагает не только знание её субъектами нормативных правовых актов, но и системное осуществление организационных мероприятий в интересах обеспечения законности и правопорядка на транспорте [3], в условиях противодействия нарастающим террористическим угрозам [4; 5], а также реализацию мероприятий по обеспечению безопасности транспортной инфраструктуры на основе доктринальных подходов [6], комплекса медицинских и медико-социальных мероприятий, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций [7], на минимизацию медико-санитарных последствий, на сохранение здоровья людей, уменьшение ущерба окружающей природной среде при использовании объектов транспорта и транспортной инфраструктуры [8] и многое другое.

Не обошли авторы своим вниманием и вопросы правового регулирования транспортных отношений в условиях реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, то есть вопросов, традиционно относящихся к предмету исследования представителей научной школы «Транспортное право» [9–11].

Необходимо отметить, что организационно-правовые вопросы обеспечения контроля за состоянием здоровья и оказанием

медицинской помощи работникам и пассажирам на транспорте, оказания помощи иностранным государствам в борьбе с пандемиями, международно-правовой ответственности за распространение массовых заболеваний уже становились предметом пристального интереса многих отечественных юристов и медиков, среди которых и авторы указанной монографии [12–16]. Однако в данном исследовании они уделили значительное внимание проблемным вопросам функционирования транспортной системы в условиях пандемии COVID-19, а также обеспечению транспортной безопасности при реализации мероприятий по противодействию завозу и распространению этой инфекции.

На основе анализа организационно-правовых основ функционирования системы предупреждения распространения массовых заболеваний сделаны отдельные выводы относительно степени эффективности конкретных правовых средств для обеспечения эффективной и законной деятельности участников транспортных правоотношений в условиях продолжающейся пандемии.

Обращает на себя внимание высокое качество проведённого исследования, его междисциплинарный характер. Авторы монографии свободно оперируют не только юридическим, но и медицинским понятийно-категорийным аппаратом. Высокой оценки, в частности, заслуживают результаты ретроспективного анализа различных последствий эпидемий и пандемий инфекционных болезней.

В монографии авторами справедливо отмечается, что правовая основа, определяющая основания, меру и механизмы противодействия угрозам безопасности на транспорте в условиях сложной эпидемиологической обстановки, вызванной распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), весьма многообразная и многоуровневая. Многочисленные правовые акты, относящиеся к различным отраслям права, не всегда соответствуют требованиям системного единства, изобилуют пробелами и коллизиями, что затрудняет их применение.

По результатам исследования авторами сформулированы обоснованные выводы и предложения, использование которых,



безусловно, повысит эффективность организации деятельности органов управления транспортом в условиях введения ограничительных мер в целях противодействия завозу и распространению на территории России инфекций. Отметим, что авторские рекомендации сделаны с учётом полученного опыта деятельности в условиях пандемии COVID-19.

Монография соответствует современным научным требованиям актуальности, новизны, теоретической и практической значимости и, бесспорно, будет представлять интерес для широкого круга читателей, включая медиков, юристов, государственных служащих, научных работников, преподавателей и слушателей образовательных учреждений по подготовке и повышению квалификации специалистов в области организации здравоохранения, государственного санитарно-эпидемиологического надзора, государственного управления, транспорта и национальной безопасности.

Также представляется, что результаты исследования могут стать основой для научной дискуссии по проблемам, связанным с принципиальными подходами, содержанием, механизмами и процедурами введения мер по предотвращению распространения инфекций, затрагивающих права и свободы участников транспортных правоотношений.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Холиков И. В. Распространение эпидемий, пандемий и массовых заболеваний как глобальный вызов современности // Пути к миру и безопасности. – 2020. – № 2 (59). – С. 33. DOI: 10.20542/2307-1494-2020-2-27-40.
2. Землин А. И., Клёнов М. В., Холиков И. В. Организационно-правовые проблемы предупреждения завоза и распространения массовых инфекционных заболеваний на транспорте (на примере пандемии коронавирусной инфекции COVID-19): Монография. – М.: Русайнс, 2020. – 126 с.
3. Землин А. И. Административно-правовые аспекты обеспечения транспортной безопасности // Национальная безопасность и стратегическое планирование. – 2019. – № 4 (28). – С. 10–14. [Электронный ресурс]: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42391795_44488503.pdf. Доступ 24.11.2020.
4. Землин А. И., Землина О. М., Козлов В. В., Холиков И. В. Правовые и организационные аспекты обеспечения противодействия терроризму на транспорте:

Учебник / 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 155 с.

5. Землин А. И., Козлов В. В. Противодействие терроризму. Организационно-правовое обеспечение на транспорте: Учеб. пособие. – М.: Юрайт, 2019. – 182 с.

6. Землин А. И., Петров Ю. И., Харламова Ю. А. Актуальные проблемы развития транспортного законодательства и транспортного права России: Монография / 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Русайнс, 2019. – 191 с.

7. Землин А. И., Землина О. М., Швыдченко О. Н. Актуальные вопросы технического регулирования безопасности метрополитенов // Вестник Юридического института МИИТ. – 2018. – № 1 (21). – С. 87–101. [Электронный ресурс]: https://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_21.pdf. Доступ 24.11.2020.

8. Bagreeva E. G., Zemlin A. I., Shamsunov S. Kh. Does Environmental Safety Depend Upon the Legal Culture of Transport Specialists? Ekoloji, 2019, Iss. 107, pp. 4961–4965.

9. Землин А. И., Химич Т. М., Филиппова М. Ю., Расулов А. В., Гоц Е. В., Землина О. М., Матвеева М. А., Пищелко А. В., Мельникова Ю. В., Духно Н. А., Борисова С. В., Мамонова М. В., Мельников В. С., Опышев О. С., Петров Ю. И., Харламова Ю. А. Транспортное право: Учебник / 2-е изд., пер. и доп. – Сер. 73 Бакалавр и специалист. – М.: Юрайт, 2019. – 379 с.

10. Землин А. И., Тимонина И. В., Химич Т. М., Филиппова М. Ю., Корякин В. М., Расулов А. В., Гоц Е. В., Землина О. М., Матвеева М. А., Пищелко А. В., Эфендиев Т. С., Мельникова Ю. В. Правовое обеспечение профессиональной деятельности для транспортных специальностей: Учебник / 3-е изд., пер. и доп. – Сер. 68. Профессиональное образование. – М.: Юрайт, 2019. – 478 с.

11. Артамонова С. Н., Гоц Е. В., Землин А. И., Землина О. М., Козлов В. В., Мамонова М. В., Матвеева М. А., Мельникова Ю. В., Пищелко А. В., Расулов А. В., Соколова Е. В., Филиппова М. Ю. Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности: Учебник / Отв. ред. А. И. Землин. Гриф УМО ВО. – М.: Юрайт, 2020. – 459 с.

12. Клёнов М. В., Холиков И. В. Правовые и организационные вопросы контроля за состоянием здоровья работников и оказания медицинской помощи пассажирам на транспорте в России // Мир транспорта. – 2019. – № 3. – С. 180–191. DOI: <https://doi.org/10.30932/1992-3252-2019-17-3-180-191>.

13. Жданов К. В., Холиков И. В. Болезнь, вызываемая вирусом Эбола: от теории к практике // Журнал инфектологии. – 2015. – № 1. – С. 5–14. [Электронный ресурс]: <https://journal.niidi.ru/jofin/article/view/368/365>. Доступ 24.11.2020.

14. Холиков И. В. Правовое обеспечение международного сотрудничества в области медицины и здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций: Монография. – М.: Истоки, 2007. – 260 с.

15. Buktayarov, I. V., Rubtsova, N. B., Kholikov, I. V. Occupational Health in Russia // Трудовая медицина и работоспособность. София, Болгария, 2018, No. 3, pp. 46–57.

16. Sazonova, K. L., Kholikov, I. V. The Ebola Response Team Deployment in the Guinea Republic: Organizational, Ethical, Legal Issues and a Problem of Responsibility. Ethical Challenge for Military Health Care Personnel. Ed. by D. Messelken and D. Winkler. New York, 2018, pp. 38–51. ●

Информация об авторе:

Дамаскин Олег Валерьевич – заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, Москва, Россия, dov39@mail.ru.

Рецензия поступила в редакцию 26.03.2021, принята к публикации 25.06.2021.