



## Право и транспорт: продолжение темы



Иван ХОЛИКОВ

*Холиков Иван Владимирович – Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Научно-экспертный совет Центра исследования проблем безопасности Российской академии наук, Москва, Россия\*.*

**Артамонова С. Н., Гоц Е. В., Землин А. И., Землина О. М., Козлов В. В., Мамонова М. В., Матвеева М. А., Мельникова Ю. В., Пищелко А. В., Расулов А. В., Соколова Е. В., Филиппова М. Ю. Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности: Учебник для вузов (гриф УМО ВО) / Отв. ред. А. И. Землин. – М.: Юрайт, 2020. – 459 с. ISBN 978-5-534-13673-9.**

В статье даётся рецензия на учебник «Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности» для студентов транспортных вузов, обучающихся по программам магистратуры, подготовленный коллективом кафедры «Транспортное право» Юридического института Российского университета транспорта под общей редакцией Заслуженного деятеля науки Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора А. И. Землина. Отмечается актуальность тематик, включённых в содержание учебника, широта их освещения, поз-

воляющая обеспечить полное и всестороннее освоение дидактического материала, глубина научного подхода, продемонстрированного авторами в процессе работы над изданием, практическая значимость и потенциальная востребованность учебника. Особо подчеркивается достаточность материала, представленного в учебнике, для формирования у будущих специалистов высшей квалификации в области транспорта компетенций правовой направленности, необходимых для последующего успешного выполнения ими обязанностей по должностному предназначению в условиях цифровизации экономики и транспорта.

Редакция вновь обращается к вопросам правового обучения студентов-транспортников с учётом особой важности этого вопроса в современных условиях (Холиков И. В. Правовые знания для будущих транспортников // Мир транспорта. – 2020. – № 1. – С. 260–264. DOI: <https://doi.org/10.30932/1992-3252-2020-18-260-264>).

Ключевые слова: профессиональная деятельность, транспорт, право, законодательство, обучение, студенты, правовое обеспечение.

\*Информация об авторе:

**Холиков Иван Владимирович** – доктор юридических наук, профессор кафедры международного и европейского права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, заместитель руководителя направления «Транспортная безопасность» Научно-экспертного совета Центра исследования проблем безопасности Российской академии наук, Москва, Россия, [iv\\_kholik@mail.ru](mailto:iv_kholik@mail.ru).

Рецензия поступила в редакцию 06.08.2020, принята к публикации 25.08.2020.

**For the English text of the article please see p. 250.**

**Ч**ёткое и однозначное понимание места и роли транспортного права в российской правовой системе имеет для будущих специалистов в области транспорта особое значение, поскольку от этого прямо зависят возможность адекватного его использования ими в процессе будущей деятельности, степень законности принимаемых ими управленческих решений [1, с. 246]. В этой связи подготовка специалистов транспортной отрасли в области правового обеспечения их профессиональной деятельности является залогом постоянного совершенствования и развития этой отрасли. Развитие информационных технологий актуализирует необходимость постоянного обновления знаний в целях совершенствования профессиональных навыков и компетенций, а также обеспечения транспортной безопасности [2, с. 67].

Одной из причин необходимости жёсткого и полного правового регулирования транспортных отношений является то, что «из-за высокой уязвимости, в сравнении со многими другими потенциальными целями, объекты транспорта особенно привлекательны для террористов, так как обычно приводят к большому количеству жертв, могут парализовать ключевые секторы экономики и вызвать серьёзные общественные потрясения» [3, с. 13; 14, с. 24]. Это внимание вполне обоснованно, поскольку, как, основательно «отмечается, уязвимость транспортного комплекса для актов незаконного вмешательства обусловлена его специфическими особенностями, такими как большая протяжённость транспортных магистралей, наличие опасных объектов транспортной инфраструктуры, большой поток пассажиров и грузов и т.д.» [15, с. 14], в связи с чем «общественные отношения на транспорте подлежат полному и чёткому правовому регулированию, нуждаются в системном организационном упорядочивании деятельности в сфере обеспечения антитеррористической безопасности» [16, с. 11], в том числе, — «с использованием средств технического регулирования» [17, с. 100].

Успешное функционирование транспортной системы предполагает не только знание её субъектами нормативных правовых актов, но и осуществление надзора в интересах соблюдения законности и правопорядка на транспорте, реализацию мероприятий по

обеспечению безопасности транспортной инфраструктуры на основе доктринальных подходов, комплекса медицинских и медико-социальных мероприятий, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, на минимизацию медико-санитарных последствий, на сохранение здоровья людей [4, с. 185], уменьшение ущерба окружающей природной среде и многое другое. Выполнение международно-правовых обязательств нашего государства в транспортной сфере также представляется крайне важной задачей, что нашло отражение в Транспортной стратегии Российской Федерации [5, с. 98].

Дисциплина «Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности» преподаётся студентам Российского университета транспорта, обучающимся по программам магистратуры инженерно-технических, экономических направлений в целях формирования у будущих специалистов на транспорте высшей квалификации профессиональных компетенций, позволяющих им осуществлять правозначимые управленческие действия, квалифицировать правонарушения, обеспечивать исполнение норм специального, — в том числе, транспортного, — законодательства в процессе проектной деятельности, руководства производственными, технологическими, логистическими процессами, решения иных профессиональных задач на основе понимания сущности правовых явлений и процессов, проблем правового регулирования деятельности на транспорте.

Разделы учебника последовательно раскрывают особую значимость обеспечения функционирования транспортной системы в условиях реализации базовых направлений стратегического развития транспортной системы России до 2035 года, обеспечивая поступательное развитие научной школы «Транспортное право», преемственность в формировании компетенций специалистов-транспортников.

При формировании структуры учебника «Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности» были учтены потребности специалистов на транспорте в получении правовых знаний по всем направлениям предстоящей практической деятельности. Так, в издание включены дидактические блоки, адекватно отражающие



проблемные вопросы правового регулирования государственного управления и государственной службы, корпоративного управления и инвестиционной деятельности на транспорте, безопасности труда на транспорте, правового обеспечения деятельности государственных учреждений, подведомственных Минтрансу России, техносферной и экологической безопасности на транспорте. Не обошли авторы своим внимание и вопросы правового регулирования транспортных отношений, финансово-правового обеспечения функционирования транспортной системы в условиях реализации Транспортной стратегии на период до 2030 года, а также правового обеспечения информационной безопасности в профессиональной деятельности на транспорте, то есть вопросов, традиционно относящихся к предмету исследования представителей научной школы «Транспортное право» [12, с. 57–71; 13, с. 144–153; 14, с. 22–31].

Представляется возможным констатировать, что структура и содержание рецензируемого учебника позволяют рассмотреть большинство актуальных на сегодня проблем в сфере транспорта, включая вопросы, связанные с продолжающейся пандемией новой коронавирусной инфекции. Известно, что самыми очевидными из пострадавших в ней секторов являются те, которые прямо или косвенно связаны с перемещением людей или предполагающие их концентрацию. Большинство авиакомпаний, ограничив до минимума выполнение полётов в начале пандемии, по-прежнему не в состоянии полноценно работать из-за введённых ограничений, особенно на выполнение международных пассажирских перевозок, вследствие неравномерного распространения инфекции по миру [6].

С учётом продолжения роста заболеваемости в ряде государств, глобальный ущерб от пандемии для транспортной отрасли только предстоит оценить. Это касается не только прямых, но и косвенных убытков [7, с. 26].

Обсуждение в ходе лекций и семинарских занятий значительного количества проблем, являющих собой актуальные вызовы современности, позволит студентам получить доступ к универсальному инструментарию по преодолению последствий практически любых обстоятельств.

Доступность изложения материала, его логичность и педагогическая целесообразность свидетельствует о высоком профессионализме коллектива авторов – преподавателей кафедры «Транспортное право» Юридического института Российского университета транспорта, являющегося головным транспортным вузом России, в задачи которого сегодня входит организация не только подготовки будущих работников транспортной сферы, но и совершенствование профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников отрасли.

Рецензируемый учебник обеспечивает логическую преемственность и связь с другими дисциплинами и учебниками кафедры, среди которых «Правоведение для студентов транспортных вузов» [8], «Транспортное право» [9], «Правовые и организационные аспекты противодействия терроризму на транспорте» [3], «Организационно-правовые основы функционирования транспортной системы в условиях сложной эпидемиологической обстановки» [7].

Поскольку, как обоснованно отмечается, «в связи с их значимостью общественные отношения на транспорте подлежат правовому регулированию... При этом активно используются средства как публично-правового, так и частноправового регулирования» [10, с. 248], при этом «в транспортном законодательстве накоплена значительная, ... «критическая масса» нормативного материала» [11, с. 127], следует согласиться с тем, что «чёткое и однозначное понимание места и роли транспортного права в российской правовой системе имеет для будущих специалистов в области транспорта особое значение, поскольку от этого прямо зависит возможность адекватного его использования ими в процессе будущей деятельности, степень законности принимаемых ими управленческих решений» [1, с. 246].

В заключение необходимо отметить, что учебник «Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности» написан доступным, но, вместе с тем, юридически грамотным литературным языком, вне всякого сомнения, в значительной мере восполняет имеющийся недостаток учебной литературы для преподавания студентам транспортных образовательных организаций, обучающимся по

программам магистратуры, полностью соответствует государственному образовательному стандарту по юриспруденции и, безусловно, будет востребован не только студентами, но и научными работниками, преподавателями, специалистами и всеми, кто интересуется вопросами права и его связями с транспортом.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Артамонова С. Н., Гоц Е. В., Землин А. И., Землина О. М., Козлов В. В., Мамонова М. В., Матвеева М. А., Мельникова Ю. В., Пишелко А. В., Расулов А. В., Соколова Е. В., Филиппова М. Ю. Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности: Учебник для вузов (гриф УМО ВО) / Отв. ред. А. И. Землин. — М.: Юрайт, 2020. — 459 с. [Электронный ресурс]: <https://www.litres.ru/alekper-vagifovich-r/aktualnye-problemy-pravovogo-obespecheniya-p-56356209/>. Доступ 06.09.2020.

2. Землин А. И. Организационные и правовые проблемы подготовки кадров для системы обеспечения транспортной безопасности // *Транспортное право и транспортная безопасность*. — 2019. — № 4 (32). — С. 65–74. [Электронный ресурс]: <http://transport-safety.ru/2020/01/10/zemlin-a-i-organizatsionnye-i-pravovye-problemy-podgotovki-kadrov-dlya-sistemy-obespecheniya-transportnoj-bezopasnosti/>. Доступ 06.09.2020.

3. Землин А. И., Козлов В. В., Землина О. М., Холиков И. В. Правовые и организационные аспекты противодействия терроризму на транспорте: Учебник для вузов. — М.: Юрайт, 2020. — 156 с. [Электронный ресурс]: <https://www.litres.ru/aleksandr-igorevich-pravovye-i-organizatsionnye-aspekty-obespecheniya-transportnoj-bezopasnosti/>. Доступ 06.09.2020.

4. Холиков И. В., Клёнов М. В. Правовые и организационные вопросы контроля за состоянием здоровья работников и оказания медицинской помощи пассажирам на транспорте в России // *Мир транспорта*. — 2019. — № 3. — С. 180–191. [Электронный ресурс]: <https://mirtr.ejpub.ru/jour/article/download/1679/2054>. Доступ 06.09.2020.

5. Холиков И. В. Международно-правовые аспекты реализации Транспортной стратегии Российской Федерации в сфере медицинского обеспечения на транспорте // *Транспортное право и безопасность*. — 2018. — № 4 (28). — С. 93–99. [Электронный ресурс]: <http://trans-safety.ru/2018/12/20/holikov-i-v-mezhdunarodno-pravovye-aspekty-realizatsii-transportnoj-strategii-rossijskoj-federatsii-v-sfere-meditsinskogo-obespecheniya-na-transporte/>. Доступ 06.09.2020.

6. Chernogor, N. N., Zemlin, A. I., Kholikov, I. V., Mamedova, I. A. Impact of the Spread of Epidemics, Pandemics and Mass Diseases on Economic Security of Transport. *E3S Web of Conferences*, 2020, Vol. 203, pp. 5–19. DOI: <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202020305019>.

7. Землин А. И., Клёнов М. В., Холиков И. В. Организационно-правовые проблемы предупреждения завоза и распространения массовых инфекционных заболеваний на транспорте (на примере пандемии коронавирусной инфекции COVID-19): Монография. — М.: Русайнс, 2020. — 126 с.

8. Правоведение для студентов транспортных вузов: Учебник для вузов / Под общ. ред. А. И. Землина. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2020.

— 421 с. [Электронный ресурс]: <https://urait.ru/book/pravovoe-obespechenie-professionalnoy-deyatelnosti-dlya-studentov-transportnyh-vuzov-466230>. Доступ 06.09.2020.

9. *Транспортное право: Учебник для бакалавриата и специалитета* / Отв. ред. Н. А. Духно, А. И. Землин. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2019. — 380 с. [Электронный ресурс]: <https://urait.ru/book/transportnoe-pravo-428514>. Доступ 06.09.2020.

10. Землин А. И., Тимонина И. В., Химич Т. М., Филиппова М. Ю., Корякин В. М., Расулов А. В., Гоц Е. В., Землина О. М., Матвеева М. А., Пишелко А. В., Эфендиев Т. С., Мельникова Ю. В. Правовое обеспечение профессиональной деятельности для транспортных специальностей: Учебник. — М.: Юрайт, 2019. [Электронный ресурс]: <https://urait.ru/book/pravovoe-obespechenie-professionalnoy-deyatelnosti-dlya-transportnyh-specialnostey-422810>. Доступ 06.09.2020.

11. Землин А. И., Химич Т. М., Филиппова М. Ю., Расулов А. В., Гоц Е. В., Землина О. М., Матвеева М. А., Пишелко А. В., Мельникова Ю. В., Духно Н. А., Борисова С. В., Мамонова М. В., Мельников В. С., Опёнышев О. С., Петров Ю. И., Харламова Ю. А. *Транспортное право: Учебник*. — 2-е изд., пер. и доп. — М.: Юрайт, 2019. [Электронный ресурс]: <https://static.my-shop.ru/product/pdf/349/3482987.pdf>. Доступ 06.09.2020.

12. Землин А. И., Землина О. М., Денисова Ю. В. Актуальные организационно-правовые вопросы применения программно-целевого метода финансового обеспечения развития железнодорожного транспорта в России // *Транспортное право и безопасность*. — 2017. — № 12 (24). — С. 57–71. [Электронный ресурс]: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=30776196>. Доступ 06.09.2020.

13. Землин А. И. Актуальные вопросы правового регулирования контроля за расходованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при осуществлении государственных закупок // *Государственный аудит. Право. Экономика*. — 2016. — № 2. — С. 144–153. [Электронный ресурс]: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26471916>. Доступ 06.09.2020.

14. Землин А. И., Землина О. М. Актуальные организационно-правовые вопросы использования средств контроля в целях повышения эффективности финансового обеспечения транспортной системы России // *Вестник академии права и управления*. — 2018. — № 2 (51). — С. 22–31. [Электронный ресурс]: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35213492>. Доступ 06.09.2020.

15. Землин А. И., Козлов В. В. Противодействие терроризму. Организационно-правовое обеспечение на транспорте: Учеб. пособ. для бакалавриата, специалитета и магистратуры (Гриф: УМО ВО). — М.: Юрайт, 2019. — 182 с. [Электронный ресурс]: <https://static.my-shop.ru/product/pdf/349/3487000.pdf>. Доступ 06.09.2020.

16. Землин А. И. Административно-правовые аспекты обеспечения транспортной безопасности // *Национальная безопасность и стратегическое планирование*. — 2019. — № 4 (28). — С. 10–14. [Электронный ресурс]: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42391795>. Доступ 06.09.2020.

17. Землин А. И., Землина О. М., Швыдченко О. Н. Актуальные вопросы технического регулирования безопасности метрополитенов // *Вестник Юридического института МИИТ*. — 2018. — № 1 (21). — С. 87–101. [Электронный ресурс]: [https://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_21.pdf](https://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_21.pdf). Доступ 06.09.2020.

